

Stand der europäischen Bauproduktgesetzgebung und ihre Weiterentwicklung

Andreas Bossenmayer

Leiter Fachbereich Bauprodukte und Europäische
Angelegenheiten FABEA

Bundesamt für Bauten und Logistik, Bern

FSKB Frühjahrstagung

22. März 2022, Hotel Olten, Olten



Agenda

1. Begrüssung
2. Bedeutung der CPR für die Schweiz
3. Rückblick zum Stand der Revisionsarbeiten für eine *new CPR*
4. Was passiert gerade ?
5. Ausblick
6. Fragen



Einordnung: Welche Bedeutung hat die europäische Bauprodukte- gesetzgebung für die Schweiz ?

- Schweizer Bauproduktgesetzgebung ist heute äquivalent mit der europäischen Bauproduktverordnung CPR (Verordnung (EU) 305/2011)
- Äquivalenz ist Voraussetzung für den Fortbestand des Kapitels über Bauprodukte im bilateralen Abkommen MRA mit der EU
- Ohne MRA gibt es keinen Marktzugang für Schweizer Hersteller auf dem EU-Markt ohne Handelshemmnisse
- MRA sorgt für «gleich lange Spiesse» auch für Schweizer Händler und notifizierte Prüf- und Zertifizierungsstellen wie bspw. den SÜGB



Rückblick: Was liegt hinter uns ? (1/2)

- Green Deal Dezember 2019: EU-Kommission kündigt Revision der CPR an
- April 2020: Optionspapier der EU-Kommission gibt mögliche Stossrichtungen einer Revision vor → Optionen A bis E
- Juni 2020: Erste Sitzung der schweizerischen Begleitgruppe *CPR Review* → Ziel: Transparenz der Informationen für die schweizerischen Stakeholder
- Juli 2020: Konsultation der Schweizer Bauwirtschaft zum Optionspapier
- August 2020: Zweite Sitzung der Begleitgruppe *CPR Review* → Diskussion der Rückmeldungen aus der Bauwirtschaft



Rückblick: Was liegt hinter uns ? (2/2)

- August 2020: Stellungnahme gegenüber der EU-Kommission zum Optionenpapier → Ziel: «Option B minus» (Festhalten am *performance approach* und Lösung der Problematik der Doppelspurigkeiten/«*overlapping legislation*») unter Einbeziehung der Stellungnahmen der Bauwirtschaft
- Weitere Sitzungen der Begleitgruppe *CPR Review* im Oktober 2020 zur Vorbereitung einer weiteren Stellungnahme gegenüber der EU-Kommission sowie im September 2021 gemeinsam mit der Begleitgruppe zum *CPR Acquis*
- Juni 2021: Alternative Option des europäischen Dachverbandes der Bauproduktehersteller (*Construction Products Europe, CPE*), bei dem der FSKB Mitglied ist



CPR Review: Stand der Arbeiten der EU-Kommission

- Zuständig bei EU-Kommission ist DG GROW
- Optionen A bis E
- Konsultation der EU-Mitgliedstaaten bis Ende 2020
- Derzeit: Erarbeitung eines Entwurfs durch die EU-Kommission, keine neue Entwicklung seit 2020
- Entwurf könnte im 2. Quartal von 2022 verfügbar sein
 - Im *Sustainable-Product-Initiative*-Paket
 - Offenbar viele Anmerkungen von den anderen DGs

Optionen nach dem Optionspapier der EU-Kommission vom April 2020

```

    graph TD
      A["Option A - Current situation: Baseline scenario  
Improving implementation through guidance/soft law"] --> B["Option B - Repairing CPR  
including Baseline scenario"]
      A --> E["Option E - Repealing CPR  
Mutual recognition rules apply"]
      B --> C["Option C - Focusing CPR  
- element 1: limiting to testing methods AND/OR  
- element 2: limiting to core areas AND/OR  
- element 3: common technical language to become  
optional for manufacturers"]
      B --> D["Option D - Enhancing CPR  
- element 1: limiting to testing methods AND/OR  
- element 2: limiting to core areas AND/OR  
- element 3: common technical language to become  
optional for manufacturers"]
      D --> D1["Option D1 - NLF  
- element 1: limiting to testing methods AND/OR  
- element 2: limiting to core areas AND/OR  
- element 3: common technical language to become  
optional for manufacturers"]
      D --> D2["Options D2 - Technical Specifications Approach  
product requirements defined in Commission acts  
(prepared with CEN, EOTA, JRC, consortia, Member  
States, stakeholders...)"]
    
```

Eidgenössisches Finanzdepartement EFD
Bundesamt für Bauten und Logistik BBL
Fachbereich Bauprodukte und Europäische Angelegenheiten FABEA

Frühjahrstagung – FSKB
Andreas Bossenmayer, 22. März 2022

7

Diskussionsfelder: Was passiert gerade ?

- Verlinkung zu anderen Themenfeldern auf europäischer Ebene
- Vertretung Schweizer Anliegen mit Blick auf eine *new CPR*
- Alternative Option der europäischen Bauwirtschaft

Eidgenössisches Finanzdepartement EFD
Bundesamt für Bauten und Logistik BBL
Fachbereich Bauprodukte und Europäische Angelegenheiten FABEA

Frühjahrstagung – FSKB
Andreas Bossenmayer, 22. März 2022

8


CPR Review: Verlinkung zu anderen Themenfeldern

- CPR-Acquis-Projekt
 - Grundlage für neue Mandate, als Lösung für das James-Elliott-Problem und die Vollständigkeit (*exhaustiveness*) der Normen
 - Erarbeitung der *high-level structure* für einen «*performance approach+*», oder einen Ansatz nach dem Modell *New-Approach/NLF*
- Entwurf zu einer neuen Verordnung zur Produktesicherheit (GPSR), die die GPSD aufheben wird (COM(2021) 346 final)

Eidgenössisches Finanzdepartement EFD
Bundesamt für Bauten und Logistik BBL
Fachbereich Bauprodukte und Europäische Angelegenheiten FABEA

Frühjahrstagung – FSKB
Andreas Bossenmayer, 22. März 2022

9

 **CPR Review: Schweizer Anliegen**


- Vertretung der Schweizer Anliegen, die von der *CPR-Review-Begleitgruppe* breit unterstützt werden
- Bevorzugte Variante wäre die Option A, diese dürfte politisch in der EU nicht umsetzbar sein -> Daher wird eine «Option B minus» unterstützt = Konsens in *CPR Review Begleitgruppe*
- Weiterführung des Leistungsansatzes (*performance approach*)
- Förderung eines *One-Stop-Shop-Ansatzes*
 - Integration weiterer Themen in die CPR, insb. Produktesicherheit und Nachhaltigkeit
 - Klare Definition des Anwendungsbereiches mit unmissverständlichen Kollisionsregeln

Eidgenössisches Finanzdepartement EFD
Bundesamt für Bauten und Logistik BBL
Fachbereich Bauprodukte und Europäische Angelegenheiten FABEA Frühjahrstagung – FSKB
Andreas Bossenmayer, 22. März 2022 10

 **Alternative Option der europäischen Bauwirtschaft (Construction Products Europe)**

- Weiterführung des Leistungsansatzes
- *One-stop-shop*
 - Klarer Anwendungsbereich (*scope*)
 - Kollisionsregeln
 - Integration der Nachhaltigkeit als Produkthanforderung
- Lösung zur «James-Elliott-Problematik»
 - *Implementing acts*
- Klare Pflichten für die Mitgliedstaaten der EU
 - «Deutschland gegen Kommission» und die «*gaps*»-Thematik
 - Keine Markthindernisse durch zusätzliche nationale Anforderungen

Eidgenössisches Finanzdepartement EFD
Bundesamt für Bauten und Logistik BBL
Fachbereich Bauprodukte und Europäische Angelegenheiten FABEA Frühjahrstagung – FSKB
Andreas Bossenmayer, 22. März 2022 11

 **Ausblick: Was liegt vor uns ?**

- Möglicher Zeitplan für eine *new CPR*
- Möglicher Zeitplan für eine Revision der Schweizer Bauproduktgesetzgebung

Eidgenössisches Finanzdepartement EFD
Bundesamt für Bauten und Logistik BBL
Fachbereich Bauprodukte und Europäische Angelegenheiten FABEA Frühjahrstagung – FSKB
Andreas Bossenmayer, 22. März 2022 12



Möglicher Zeitplan für eine *new CPR*

Möglicher Zeitplan:

- 2. Q. 2022 Entwurf der EU-Kommission für die revidierte CPR
- 2022/23: Behandlung im Europäischen Parlament und Rat der Europäischen Union
- Ende 2023: Mögliches Inkrafttreten der *new CPR*
- Ende 2025: Möglicher Ablauf der Übergangsfrist



Möglicher Zeitplan für eine Revision der Schweizer Bauproduktgesetzgebung

Möglicher Zeitplan, abhängig von der europäischen Entwicklung:

- Ende 2023: Beginn der Revisionsarbeiten, sobald die *new CPR* verabschiedet ist und ein politisches Mandat dafür vorliegt
- Anfang 2024: Einsetzung einer Begleitgruppe aus der Mitte der Eidg. Kommission für Bauprodukte, in der auch der FSKB vertreten ist
- Nachfolgend: Erarbeitung der Botschaft für ein revidiertes Bauproduktgesetz, Vernehmlassung, parlamentarische Beratung, Neuverhandlung des MRA-Bauproduktekapitels



Besten Dank für Ihre Aufmerksamkeit!





Kontakt

Andreas Bossenmayer

058 462 81 60

andreasj.bossenmayer@bbl.admin.ch

Eidgenössisches Finanzdepartement EFD
Bundesamt für Bauten und Logistik BBL
Fachbereich Bauprodukte und Europäische Angelegenheiten
Fellerstrasse 21, CH-3003 Bern

Eidgenössisches Finanzdepartement EFD
Bundesamt für Bauten und Logistik BBL
Fachbereich Bauprodukte und Europäische Angelegenheiten FABEA

Frühjahrstagung – FSKB
Andreas Bossenmayer, 22. März 2022

16
